

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (WNB)

Ontheffinghouder : stichting Woonservice
Activiteit : Dakisolatie en -vervanging
Locatie : Kerkhoflaan 8 in Westerbork

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 31 juli 2022.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan stichting Woonservice voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4 van de Wnb waar het gaat om het opzettelijk verstoren van vleermuizen en het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van vleermuizen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1 De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3 De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder, haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6 De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl.

2. Specifieke voorschriften

- 2.1 Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan (ATKB/Buro Bakker, 14 april 2021) en de toegestuurde aanvullende informatie (ATKB/Buro Bakker, ontvangen op 10 september 2021), zoals bijgevoegd bij de aanvraag en zover in deze ontheffing niet anders is aangegeven.
- 2.2 Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecooloog en in overleg met het

bevoegd gezag/ toezichthouder en dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de in de aanvraag voorgestelde werkwijze.

- 2.3 Voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologische deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de te renoveren woning aanwezig zijn.
- 2.4 De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient ten alle tijden op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
- 2.5 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en is beschikbaar voor inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.6 Het ongeschikt maken van woningen dient uitsluitend plaats te vinden voorafgaand aan de uitvoering van de renovatiewerkzaamheden. Hierbij moet worden voorkomen dat verblijfplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na het betreffende voortplantings- of winterseizoen plaatsvinden. De planning moet uitsluiten dat t.g.v. het ongeschikt maken van een broed-, kraam-, paar- of winterseizoen voor een soort onnodig verloren gaat.
- 2.7 De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien de werkzaamheden niet buiten het kwetsbare seizoen van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd kunnen worden, dient de woning voorafgaand aan het kwetsbare seizoen ongeschikt gemaakt te worden zodat er geen verstoring plaatsvindt van de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden.
- 2.8 De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vier vleermuiskasten geschikt voor de gewone dwergvleermuis in of in de directe omgeving van het plangebied te realiseren, overeenkomstig het Activiteitenplan (ATKB/Buro Bakker, 14 april 2021). Deze kasten dienen na afronding van de werkzaamheden behouden te blijven.
- 2.9 Na afloop van de werkzaamheden dienen de permanente maatregelen overeenkomstig paragraaf 6.2 van het Activiteitenplan (ATKB/Buro Bakker, 14 april 2021) gerealiseerd te zijn.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend dient ten minste aanwezig of betrokken te zijn op de volgende momenten:
 - a) bij het ongeschikt maken van de woning voor de gewone dwergvleermuis, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - b) tijdens het aanbrengen of het bepalen van de exacte locaties van de alternatieve (zowel de tijdelijke als de permanente) verblijfplaatsen op geschikte locaties.
- 3.2 Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. In dat geval dient de ontheffinghouder, minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

4. Zorgplicht

- 4.1 De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
- 4.2 In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied moet hiervoor worden vrijgegeven door de deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- ATKB/Buro Bakker (digitaal)
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal)

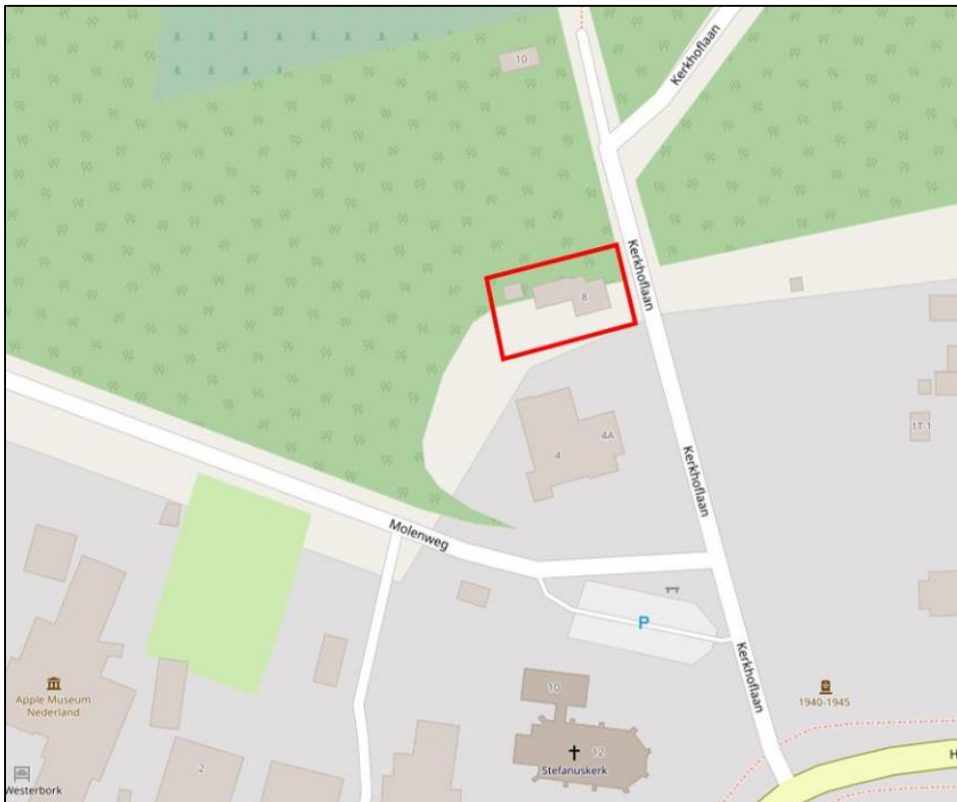
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 15 april 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming (Wnb) van ATKB/Buro Bakker namens stichting Woonservice (hierna ontheffinghouder). Op 10 september 2021 heeft de ontheffinghouder ons, naar aanleiding van de door ons gestelde vragen, aanvullende informatie toegestuurd. Het project betreft dakisolatiewerkzaamheden en het vervangen van het dak van de woning aan de Kerkhoflaan 8 in Westerbork, gemeente Midden-Drenthe. De ontheffinghouder heeft een ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 2 en lid 4, van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1. Ligging van het plangebied (rood omkaderd). Bron: Activiteitenplan, ATKB/Buro Bakker, 14 april 2021.

2. Wettelijk kader

2.1 Habitatrichtlijn, bijlage II van verdrag van Bern en Bijlage I van verdrag van Bonn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse soort als bedoeld in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voorplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven maar ook

essentiële vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de voortplantingsplaats of rustplaats worden hieronder gerekend. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen als holen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd door artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing gevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijk opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis daarom is ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.5, lid 2, van de Wnb noodzakelijk.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10, lid 3, van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

Daarnaast blijkt uit de relevante wet- en regelgeving dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8, lid 5, van de Wnb.

3. Overwegingen

De ontheffinghouder is voornemens de woning aan de Kerkhoflaan 8 in Westerbork te renoveren om de huidige vocht- en schimmelproblemen op te lossen. Hierbij wordt het dak vervangen en geïsoleerd. Het betreft een vrijstaande, uit stenen opgetrokken woning met een steil dak bedekt met dakpannen.

Naar aanleiding van dit voornemen is door adviesbureau ATKB/Buro Bakker op 6 augustus 2019 een QuickScan uitgevoerd waaruit naar voren kwam dat aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van de huismus, steenmarter en vleermuizen noodzakelijk was. Deze onderzoeken zijn in 2019 en 2020 uitgevoerd. Hierbij is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Nestlocaties van de huismus en verblijfplaatsen van de steenmarter zijn niet vastgesteld.

Eind februari 2021 zijn reeds vier vleermuiskasten in (de directe omgeving van) het plangebied aangeboden. Twee kasten zijn aan de te renoveren woning bevestigd. De twee overige kasten zijn aan een stenen gebouw op de aangrenzende begraafplaats op circa 40 meter afstand van de te renoveren woning bevestigd.

3.1 Alternatievenafweging

De renovatiewerkzaamheden zijn gebonden aan deze woning en dus aan deze locatie. De dakbedekking van de woning is aan vervanging toe. Momenteel is er sprake van vochtproblemen op de zolder en tocht in de woning, wat een negatieve invloed heeft op het leefklimaat van de bewoners. Tevens is de woning onvoldoende geïsoleerd, waardoor er sprake is van energieverlies. Door de voorgestelde werkzaamheden verbetert het energielabel van de woning en worden de vocht- en tochtproblemen opgelost. Het uitstellen of niet uitvoeren van de werkzaamheden is geen optie omdat de woning dan op termijn niet meer bewoonbaar is. Een ecologisch gunstiger alternatief dan de voorgenomen werkzaamheden voor de aanwezige beschermde soort is niet aan de orde.

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken en voldoende alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met aanwezige

beschermde soort en worden effecten zoveel als mogelijk beperkt. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

3.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 3.8, lid 5, sub b van de Wnb.

Het doel van de werkzaamheden is het uitvoeren van dakvervanging waarbij de woning beter wordt geïsoleerd. Hierdoor wordt het huidige energielabel van de te renoveren woning (energielabel D) teruggebracht naar energielabel B.

Aedes, de landelijke branchevereniging van woningcorporaties (waaronder Woonservice), is samen met het Ministerie van Binnenlandse Zaken een van de ondertekenaars van het Energieconvenant. In dit convenant staan afspraken over het verlagen van de uitstoot van broeikasgassen met 20% in 2020 en het verlagen van het energielabel naar B. Op basis van de doelstellingen zoals geformuleerd in het Energieconvenant dienen alle woningen ten minste een gemiddelde Energie Index van 1,25 (gemiddeld energielabel B) te hebben. Voorliggend planvoornemen draagt bij aan deze afspraken en doelstellingen.

Aanvullend leiden de werkzaamheden tot het terugdringen van de vocht- en tochtproblemen en leidt dit samen met een beter geïsoleerde woning tot een gezonder leefklimaat voor de bewoners.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De genoemde belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

3.3 *Staat van instandhouding*

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuizensoort. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (Ottenburg & Van Swaay, red., 2014). Uit Adams et. al (2019) blijkt dat het verspreidingsgebied van de gewone dwergvleermuis gunstig is, maar dat (de trend van) de staat van instandhouding onbekend is.

In de directe omgeving van het plangebied zijn tijdig geschikte vleermuiskasten geplaatst. Tevens blijkt uit het nader onderzoek en de omgevingscheck dat er in de omgeving voldoende geschikte woningen aanwezig zijn waar de gewone dwergvleermuis naar uit kan wijken. Na afloop van de werkzaamheden zijn er voldoende verblijfplaatsen beschikbaar voor de soort in de vorm van de reeds opgehangen vleermuiskasten en de gerealiseerde ruimtes achter de dakgoten, boeidelen, nok en dakranden. Hierdoor zijn er zowel tijdens de werkzaamheden als in de permanente situatie voldoende verblijfplaatsen beschikbaar voor de soort. Daarnaast wordt de huidige verblijfplaats voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt buiten de kwetsbare periode.

Het bovenstaande in overweging genomen worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet verwacht.

3.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Bij voorliggend project dient onder andere rekening te worden gehouden met nesten van diverse broedvogels die tijdens het nader onderzoek zijn aangetroffen in en rondom de woning. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Over het algemeen wordt voor het broedseizoen van vogels een periode aangehouden van 15 maart t/m 15 juli. Echter, dit kan in de praktijk per vogelsoort en per individu verschillen. Een deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige soorten ten einde is.

4. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in het besluit.

