

Datum: 13 juli 2021  
Naam: Renewi Nederland B.V.  
Onderwerp: Ambtshalve wijziging  
Zaaknummer RUD: Z2020-00000840

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor Renewi Nederland B.V. te Hoogeveen

### Onderwerp

Op 12 juli 2006 is aan Renewi Nederland B.V. (destijds: Van Gansewinkel) voor de locatie Fokkerstraat 14 te Hoogeveen een omgevingsvergunning, kenmerk MB/A12/2005011287, verleend voor het recyclen van afval.

Verder is op 15 januari 2020, een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, kenmerk Z2019-00011978. De wijziging heeft betrekking op het wijzigen van de inrichtingsgrenzen.

Wij hebben bovengenoemde vergunningen beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. Deze vergunningen blijken hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de vergunning van 12 juli 2006 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning van 12 juli 2006, kenmerk MB/A12/2005011287, ambtshalve te wijzigen door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze vergunning te verbinden.

### Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,  
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

## **Verzending**

Een afschrift van dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Renewi Nederland B.V.;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hogeveen.

## **Rechtsbescherming en inwerkingtreding**

### *Inwerkingtreding*

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

### *Beroep*

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

### *Voorlopige voorziening*

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep hebt ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

## I. VOORSCHRIFTEN

### Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU .....	4
1.1 Acceptatie .....	4
1.2 Voorschriften op basis van sectorplan.....	5

# 1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

## 1.1 Acceptatie

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden. In het A&V-beleid dient eveneens beoordeeld te worden of, en zo ja, in hoeverre de verwijzing(en) naar het LAP2 nog correct zijn. Het A&V-beleid dient hierop worden aangepast.
- 1.1.3 Het A&V-beleid en/of de AO/IC beschrijft de wijze waarop de in paragraaf 1.2 genoemde minimumstandaard wordt geborgd.
- 1.1.4 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd,- op relevantie getoetst,- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.5 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen, moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.1 toegezonden wijzigingen.
- 1.1.6 Het in voorschrift 1.1.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.1 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.7 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.8 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
  - de aard van de wijziging;
  - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
  - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.9 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

## 1.2 Voorschriften op basis van sectorplan

- Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton
- 1.2.1 Papier en karton dienen te allen tijde droog en tegen inregenen beschermd te worden opgeslagen.
- Sectorplan 11 Kunststof
- 1.2.2 Geaccepteerde partijen kunststoffen uitsluitend bestaande uit thermoplastische kunststoffen moeten gescheiden van overige kunststoffen (thermoharders en elastomeren) worden bewaard, opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd.
- 1.2.3 Verkleinen, shredderen en/of persen van kunststofafvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren is niet toegestaan.
- 1.2.4 Kunststof afvalstromen die uitsluitend bestaan uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden.
- 1.2.5 In afwijking van het in vorig voorschrift gestelde, is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in Sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.
- 1.2.6 Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders, elastomeren of een mengsel daarvan moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierugwinning) afgevoerd worden.

### *Toelichting*

*In de minimumstandaard, onder a, is aangegeven dat gemengd kunststof moet worden gescheiden in drie stromen: thermoplasten, thermoharders en elastomeren. Echter, blijkt vervolgens uit de minimumstandaard, onder c. en d, dat voor thermoharders en elastomeren dezelfde minimumstandaard geldt. Daarbij geldt eveneens geen mengverbod op grond van bijlage 11 van de Activiteitenregeling. Thermoplasten vallen onder categorie 22 en thermoharders en elastomeren vallen onder categorie 109. Het is derhalve niet zinvol om gemengd kunststof te scheiden, of gescheiden te houden, in drie stromen. Het is voldoende om de thermoplasten te scheiden, of gescheiden te houden, van de thermoharders en elastomeren.*

- Sectorplan 27 Shredderafval
- 1.2.7 De verwerking van autoshrederresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):
  - recycling van de aanwezige metalen,
  - zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
  - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
  - het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties
- 1.2.8 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
  - a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
  - b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
  - c. teerhoudend asfalt;
  - d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
  - e. niet-teerhoudend asfalt;
  - f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
  - g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
  - h. dakgrind;

- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in A-/B-hout, C-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

*Toelichting:*

*Teerhoudende dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK-rijke dakbedekking); bitumineuze dakbedekking is slechts bij uitzondering PAK-rijk.*

*Bitumineuze dakbedekking: dakbedekking met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK-arme dakbedekking; hieronder valt de bulk van het bitumineuze dakafval. Teerhoudend dakafval is zelden PAK-arm.*

*Teerhoudend asfalt: asfalt met een concentratie aan PAK10 > 75 mg/kg droge stof (PAK-rijk asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met teer als bindmiddel.*

*Niet teerhoudend asfalt: dit is asfalt met een concentratie aan PAK10 < 75 mg/kg droge stof (PAK-arm asfalt). In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel.*

- 1.2.9 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren, moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.2.10 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloofafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in Sectorplan 28 opgenomen.
- 1.2.11 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 1.2.12 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.

## II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN .....	8
1.1 Gegevens vergunninghouder .....	8
1.2 Projectbeschrijving.....	8
1.3 Vergunningplicht.....	8
1.4 Bevoegd gezag .....	8
1.5 Uitgebreide procedure .....	8
2. MILIEU.....	9
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging .....	9
2.2 Overwegingen .....	9
2.3 Beoordeling.....	9
2.4 Conclusie .....	11

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1 Gegevens vergunninghouder**

Op 12 juli 2006 is een vergunning verleend aan Renewi Nederland B.V. (destijds: Van Gansewinkel) voor de locatie Fokkerstraat 14 te Hogeveen voor het accepteren en verwerken van de volgende afvalstoffen:

- Huishoudelijk restafval
- Restafval van handel, diensten en overheden
- Afval van onderhoud van openbare ruimten
- Organisch afval
- Autoafval
- Bouw- en sloopafval
- Verpakkingsafval
- Wit- en bruingoed
- Papieren karton
- Kunststofafval
- Textiel
- Oliehoudende afvalstoffen

### **1.2 Projectbeschrijving**

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. Het LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In het LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Renewi Nederland B.V. (destijds: Van Gansewinkel) aan Fokkerstraat 14 te Hogeveen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 12 juli 2006 verleende vergunning.

### **1.3 Vergunningplicht**

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, onder categorie 28.4, van het Bor. Op grond van deze categorie is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **1.4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

### **1.5 Uitgebreide procedure**

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



## 2. MILIEU

### 2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1, van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2, van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

### 2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In het LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de vergunning.

Voor Renewi Nederland B.V. geldt dat de volgende sectorplannen zijn gewijzigd in het LAP 3 en waarvoor de omgevingsvergunning ambtshalve wordt geactualiseerd:

- Sectorplannen 4, 11, 27 en 28.

### 2.3 Beoordeling

#### Toetsing per sectorplan

In het onderstaande gaan wij per afvalstroom in op de gevolgen van het LAP3 voor de activiteiten binnen de inrichting.

#### ▪ Sectorplan 4 Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton

Binnen de inrichting wordt papier en karton als afvalstof opgeslagen. De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling.

Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop deze vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om te voorkomen dat recycling niet meer mogelijk is dient het ingezamelde papier en karton droog te worden opgeslagen. Hiertoe is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

#### ▪ Sectorplan 11 Kunststof

De minimumstandaard voor kunststof is sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden zoals hieronder beschreven.

##### A. Gemengd kunststof (excl. kunstgras)

Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties, waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof

- gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is,
  - of zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton,
- is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

- B. Thermoplastische kunststoffen  
Recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7  
  - beleidskader).
  - Indien recycling voor thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton, is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

C. Thermohardende kunststof  
Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

D. Elastomeren (rubber, siliconen), m.u.v. banden van voertuigen  
Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof.

In de afbakening zijn kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras, matrassen, steenwol en tapijt zijn opgenomen in Sectorplan 84 en EPS in Sectorplan 85.

- Sectorplan 27 Shredderafval (alleen van toepassing op verwerkers van shredderafval van auto's)  
In de onderliggende vergunning is het bewerken van geshredderde wrakken van auto's en het hierbij vrijgekomen residu vergund. Hierop is Sectorplan 27 van het LAP3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor autoshredderafval is sorteren, nascheiden en andere vormen van verwerking gericht (cumulatief):

- recycling van de aanwezige metalen,
- zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
- het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
- het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input van de shredderinstallatie waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking worden genomen.

De minimumstandaard voor overig shredderafval is afscheiding van ferro- en non-ferrofractie t.b.v. recycling, en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties.

- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in Sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken, met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A- en B-hout;
- verpakkingshout dat voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand als vorm van verwijdering.

## **AV-beleid en AO/IC**

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

## **Zeer zorgwekkende (afval)stoffen**

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof), maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- Afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiële) ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP3.

Renewi Nederland B.V. accepteert verschillende afvalstromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via [www.lap3.nl](http://www.lap3.nl) zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplan indeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder Sectorplannen 4, 11, 27, 28, 63 en 71.

Renewi Nederland B.V. zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

## **2.4 Conclusie**

Gezien het vorenstaande, hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunning van 12 juli 2006, kenmerk MB/A12/2005011287. Hiermee wordt invulling gegeven aan de minimumstandaarden zoals vermeld in de Sectorplannen 4, 11, 27 en 28 van het LAP3.